

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ДМИТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

22 ноября 2017 года

1. Общие положения

В соответствии с гл. 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городское поселение Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области, Положением о Контрольно-счетной палате Дмитровского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 31.08.2012 № 205/38, Положением о бюджетном процессе в городском поселении Яхрома Дмитровском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области от 24.08.2012 № 191/43 (в редакции от 22.05.2014 № 45/10, от 26.02.2015 № 99/18, от 21.01.2016 № 150/31) (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Дмитровского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-4 «Проведение экспертизы проекта бюджета Дмитровского муниципального района Московской области «О бюджете Дмитровского муниципального района Московской области на очередной финансовый год и плановый период или на очередной финансовый год», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района от 02.10.2015 № 29 Контрольно-счетной палатой Дмитровского муниципального района проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области «Об утверждении бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Проект решения о бюджете), а также документов и материалов, предоставленных одновременно с ним в Совет депутатов городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области (далее – материалы к Проекту решения о бюджете).

Пунктом 1 ст. 185 БК РФ установлено, что местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года. Установить факт соблюдения установленного срока не представилось возможным в виду отсутствия информации по данному вопросу.

Проект решения о бюджете направлен на электронный адрес Контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района без сопроводительного письма 16.11.2017 без материалов к Проекту решения о бюджете. Материалы к Проекту решения о бюджете направлены на электронный адрес Контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района 17.11.2017.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе Проектом решения о бюджете утверждаются:

перечень главных администраторов отдельных доходных источников бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области (приложение 2 к Проекту решения о бюджете),

перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области (приложение 3 к Проекту решения о бюджете),

расходы бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложения 4, 5, 6 к Проекту решения о бюджете),

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области (приложения 10, 11, 12 к Проекту решения о бюджете),

ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области (приложения 7, 8, 9 к Проекту решения о бюджете),

межбюджетные трансферты бюджету Дмитровского муниципального района Московской области на финансирование расходов, связанных с передачей Дмитровскому муниципальному району Московской области исполнения отдельных полномочий городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области по решению вопросов местного значения городского поселения Яхрома на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 13 к Проекту решения о бюджете),

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (абз. с) п. 1, 2 Проекта решения о бюджете),

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (абз. а) п. 1, абз. а) п. 2 Проекта решения о бюджете),

источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложения 15, 16 к Проекту решения о бюджете),

верхний предел муниципального долга городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района по состоянию на 1 января 2019 года в размере 0,0 тыс. рублей; на 1 января 2020 года в размере 0,0 тыс. рублей (п. 15 Проекта решения о бюджете),

поступление доходов в бюджет городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области в 2018 году по основным источникам (приложение 1 к Проекту решения о бюджете),

программа муниципальных внутренних заимствований городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год (приложение 14 к Проекту решения о бюджете).

Установлено, что в нарушение **абз. 2 п. 6 ст. 107 БК РФ** не установлен верхний предел муниципального долга городского поселения Яхрома на 1 января 2021 года. Вместе с тем, п. 15 Проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального долга городского поселения Яхрома на 1 января 2018 года, что противоречит **абз. 10 п. 3 ст. 184.1 БК РФ**, в соответствии с которым верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), утверждается решением о бюджете.

Проектом решения о бюджете не утверждается общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

имеющих целевое назначение). Следует отметить, что действие абз. 8 п. 3 ст. 184.1 БК РФ приостановлено до 1 января 2018 года Федеральным законом от 29.07.2017 № 262-ФЗ.

Кроме того,

согласно п. 3 ст. 81 БК РФ п. 12 Проекта решения о бюджете устанавливается размер резервного фонда администрации городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей (0,24 %), что не превышает 3 % утверждаемого Проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета на 2018 год. Вместе с тем, установлено, что на плановый период 2020 года размер резервного фонда администрации городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района устанавливается в сумме 10 000,0 тыс. рублей или **3,97 %** утверждаемого общего объема расходов бюджета на плановый период 2020 года, что **превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 81 БК РФ**. Кроме того, в противоречие норм **п. 6 ст. 81 БК РФ** п. 13 Проекта решения о бюджете установлены направления расходования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района. Однако, п. 6 ст. 81 БК РФ установлено, что порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией. На плановый период 2019 года размер резервного фонда администрации городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района не устанавливается;

в соответствии с абз. 2 п. 5 ст. 179.4 БК РФ п. 10.1 Проекта решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год в сумме 21 019,4 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 19 502,3 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 49 502,3 тыс. рублей за счет средств бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района, налоговых доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих распределению в консолидированный бюджет Московской области по нормативам отчислений, установленных в приложениях 2, 3 к проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» для городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района в размере 0,0394 %. Прогнозируемые доходы на 2018 год, являющиеся источниками формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района, утверждаются в приложении 1 к Проекту решения о бюджете по коду бюджетной классификации доходов 1 03 00000 00 0000 000 «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации» в сумме 7 134,28302 тыс. рублей.

Пунктом 11 Проекта решения о бюджете также установлено, что средства Дорожного фонда городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района в 2018 году направляются на финансирование мероприятий муниципальной программы городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района «Дорожное хозяйство городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы», в плановом периоде 2019 и 2020 гг. направляются на финансирование непрограммных расходов;

во исполнение п. 1 ст. 107 БК РФ п. 16 Проекта решения о бюджете установлен предельный объем муниципального долга городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год 20 000,0 тыс. рублей, на 2019 год 0,0 тыс. рублей, на 2020 год 0,0 тыс. рублей с ограничениями, предусмотренными абз. 1 п. 3 ст. 107 БК РФ;

в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 110.1 БК РФ Программа муниципальных внутренних заимствований городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год сформирована в соответствии с требованиями ст. 110.1 БК РФ и является приложением к Проекту решения о бюджете (приложения 14 к Проекту решения о бюджете);

пунктом 17 Проекта решения о бюджете установлен предельный объем заимствований городского поселения Яхрома в течение 2018 года в сумме 20 000,0 тыс. рублей, в течение 2019 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в течение 2020 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

во исполнение ст. 111 БК РФ п. 18 Проекта решения о бюджете установлен предельный объем расходов бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на обслуживание муниципального долга на 2018 год 854,167 тыс. рублей, на 2019 год 0,0 тыс. рублей,

на 2020 год 0,0 тыс. рублей, что не превышает 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ, п. 1 ст. 21 Положения о бюджетном процессе п. 1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год:

общий объем доходов в сумме 393 273,39191 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 419 386,0118 тыс. рублей,

дефицит бюджета в сумме 26 112,61989 тыс. рублей, на покрытие которого направлены поступления из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, за счет остатка на счете по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2018 в сумме 26 112,61989 тыс. рублей.

Пунктом 2 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на плановый период 2019 и 2020 годов:

общий объем доходов бюджета на 2019 год в сумме 278 915,1660 тыс. рублей,

общий объем расходов бюджета на 2019 год в сумме 278 915,166 тыс. рублей,

дефицит бюджета на 2019 год в сумме 0,0 тыс. рублей;

общий объем доходов бюджета на 2020 год в сумме 251 816,566 тыс. рублей,

общий объем расходов бюджета на 2020 год в сумме 251 816,566 тыс. рублей,

дефицит бюджета на 2020 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ бюджет городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

В Проекте решения о бюджете классификация доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района соответствует бюджетной классификации РФ, установленной гл. 4 БК РФ, и используемой для составления и исполнения бюджетов, а также для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - Приказ Минфина России № 65н).

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 22 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом бюджета предоставлены следующие документы и материалы:

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Яхрома Московской области на 2018 год и прогнозный период 2019 и 2019 годов;

Ожидаемые итоги социально-экономического развития городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области за 2017 год, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года (9 мес.);

Прогноз социально-экономического развития городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018-2020 годы;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета городского поселения Яхрома по доходам и расходам бюджета за 2017 год;

Паспорта муниципальных программ городского поселения Яхрома;

Пояснительная записка к проекту Решения «О бюджете городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов»;

Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов бюджету Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом решения о бюджете одновременно не представлены:

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период, либо утвержденный среднесрочный финансовый план);

верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в силу ст. 47.1 БК РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией с учетом общих требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868).

В пункте 26 Проекта решения о бюджете **не корректно** указан год, в целях которого применяется обеспечение исполнения бюджета городского поселения Яхрома до 1 января 2018 года.

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития представлен в электронном виде одновременно с Проектом решения о бюджете. В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ, п. 3 ст. 18 Положения о бюджетном процессе прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении Проекта решения о бюджете в Совет депутатов городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района.

С Прогнозом социально-экономического развития городского поселения Яхрома не представлена информация, подтверждающая одобрение местной администрацией прогноза социально-экономического развития, также в составе предоставленных материалов отсутствует пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития, что **не соответствует требованиям абз. 2 п. 4 ст. 18 Положения о бюджетном процессе.**

Прогноз социально-экономического развития городского поселения Яхрома разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ. Прогноз составлен в двух вариантах:

вариант 1 (базовый) характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов;

вариант 2 (целевой) основан на достижении целевых показателей социально-экономического развития городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области, учитывающих в полном объеме достижение целей и задач стратегического планирования при консервативных внешнеэкономических условиях, предполагает улучшение инвестиционного климата, создание условий для более устойчивого долгосрочного роста.

Динамика доходов, расходов и дефицита бюджета городского поселения Яхрома по Проекту решения о бюджете представлена в таблице 1:

Таблица 1, тыс. рублей

№ п/п	Показатели	Факт 2016 (Решение от 27.04.2017 № 217/48)	Утвержденный бюджет на 2017 (Решение от 27.09.2017 № 231/52)	Ожидаемое исполнение 2017 года	Проект бюджета		
					2018 год	2019 год	2020 год
1	Доходы бюджета	239 976,00	518 150,00	379 775,38	393 273,39	278 915,17	251 816,57
	в % к предыдущему году	106,17	215,92	73,29	75,90	70,92	90,28
	налоговые и неналоговые доходы	205 063,50	241 170,50	219 004,68	230 251,28	277 753,17	250 610,57
	безвозмездные поступления	34 912,50	276 979,50	160 770,70	163 022,11	1 162,00	1 206,00
2	Расходы бюджета	246 186,77	557 255,99	370 753,85	419 386,01	278 915,17	251 816,57
	в % к предыдущему году	116,11	226,35	66,53	75,26	66,51	90,28
3	- Дефицит бюджета (+ профицит)	-6 210,77	-39 105,99	9 021,53	-26 112,62	0,00	0,00

При проведении экспертизы Проекта решения о бюджете установлено снижение общих объемов, как доходов, так и расходов в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов по отношению к показателям утвержденного бюджета на 2017 год.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета 2019 года к 2018 году – 120,6 %, вместе с тем, в 2018 году наблюдается снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета на 4,5 % по сравнению с утвержденными показателями на 2017 год, в 2020 также наблюдается снижение к 2019 году на 9,8 %.

Согласно представленной с Проектом решения о бюджете Оценке ожидаемого исполнения бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2017 год исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам оценивается в 90,8 %, из них исполнение налоговых доходов – 90,1 %, неналоговых доходов – 95,4 %.

В Проекте решения о бюджете на очередной 2018 финансовый год устанавливается дефицит бюджета 26 112,62 тыс. рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов утверждается сбалансированный бюджет (доходы равны расходам).

2. Доходы бюджета

Перечень утверждаемых в п. 3 Проекта решения о бюджете доходов соответствует ст. 41, 42, 46, 61, 62 БК РФ.

В Проекте решения о бюджете доходы на 2018 год планируются в сумме 393 273,4 тыс. рублей, в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 190 647,3 тыс. рублей, или 58,55 % от общего объема доходов на 2018 год, доля безвозмездных поступлений соответственно составляет 41,45 %.

Характеристика объема доходов бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района в 2018 году в сравнении с фактическими показателями 2016 года и утвержденным планом по доходам 2017 года представлена в таблице 2:

Таблица 2, тыс. рублей

Наименование доходных источников	Фактическое исполнение бюджета по доходам за 2016 год		Утвержденный бюджет по доходам на 2017 года		Проект бюджета по доходам на 2018 год	
	Факт	Уд. вес, %	План	Уд. вес, %	План	Уд. вес, %
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	205 063,5	85,45	241 170,5	46,54	230 251,3	58,55
Налоговые доходы, в т.ч.:	171 681,3	71,54	209 231,5	40,38	190 647,3	48,48
Налог на доходы физических лиц	21 014,1	8,76	20 500,0	3,96	24 200,0	6,15
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	10 347,8	4,31	7 680,0	1,48	7 134,3	1,81
Единый сельскохозяйственный налог	0,2	0,0001	0,0	0,00	0,0	0,00
Налог на имущество физических лиц	9 634,0	4,01	17 000,0	3,28	14 889,0	3,79
Земельный налог	130 681,4	54,46	164 051,5	31,66	144 424,0	36,72
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	3,9	0,002	0,0	0,00	0,0	0,00
Неналоговые доходы, в т.ч.	33 382,2	13,91	31 939,0	6,16	39 604,0	10,07
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	9 814,8	4,09	9 500,0	1,83	9 700,0	2,47
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	474,7	0,198	2 870,0	0,554	2 870,0	0,730

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	8 250,3	3,44	7 500,0	1,45	5 869,0	1,49
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	5 808,5	2,42	4 600,0	0,89	4 600,0	1,17
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1 328,4	0,55	1 350,0	0,26	1 350,0	0,34
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 386,0	2,66	4 904,0	0,95	14 000,0	3,56
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	16,0	0,01	15,0	0,003	15,0	0,00
Прочие неналоговые доходы	1 303,5	0,543	1 200,0	0,232	1 200,0	0,305
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	34 912,5	14,55	276 979,5	53,46	163 022,1	41,45
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	33 733,0	14,06	276 663,2	53,39	161 873,1	41,16
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 045,0	0,44	1 067,0	0,21	1 149,0	0,29
Иные межбюджетные трансферы	100,0	0,04	0,0	0,00	0,0	0,00
Прочие безвозмездные поступления	52,6	0,02	0,0	0,00	0,0	0,00
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,000	1,3	0,0003	0,0	0,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-18,0	-0,01	-752,0	-0,15	0,0	0,00
ВСЕГО ДОХОДОВ:	239 976,0	100,0	518 150,0	100,0	393 273,4	100,0

Налоговые доходы в общем объеме поступлений на 2018 год планируются в сумме 190 647,3 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района составляет 48,48 %, в общем объеме налоговых и неналоговых доходах 82,8 %.

Основными бюджетообразующими доходными источниками бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района является земельный налог - 36,72 % и субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) - 41,16 %.

Основную долю в налоговых доходах составляет земельный налог – 75,8 % или 144 424,0 тыс. рублей. Согласно ст. 61 БК РФ норматив отчисления в бюджет городского поселения Яхрома по земельному налогу – 100 %. В 2018 году по сравнению с фактом 2016 года наблюдается увеличение поступлений по земельному налогу на 10,5 %.

Доля доходов бюджета от налога на доходы физических лиц составляет 10,5 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, 12,7 % - в общем объеме налоговых доходов бюджета.

Согласно п. 2 ст. 61 БК РФ норматив отчисления в бюджет городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района налога на доходы физических лиц – 10 %. Дополнительный норматив отчислений в бюджет городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством РФ, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не предусмотрен.

Темп роста налога на доходы физических лиц согласно Проекта решения о бюджете составляет в 2018 году к утвержденным бюджетным назначениям на 2017 год 118,05 %, к ожидаемому исполнению на 2017 года - 107,4 %. Согласно Прогнозу социально-экономического развития темп роста фонда заработной платы в 2018 году показан по 1 варианту 107,5 %, по 2 варианту 109,5 %.

Налоговые доходы бюджета сформированы в том числе за счет акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимым на территории РФ, подлежащих распределению в бюджет Московской области, так исходя из приложения 2, 3 к проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» норматив отчисления установлен 0,0394 % ежегодно.

Однако, указанный в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете норматив отчисления 0,0400, **не соответствует** нормативу, установленному проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Также в пояснительной записке к Проекту Решения о бюджете отражен плановый показатель отчислений от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимый на территории РФ на 2018 год в размере 7 134,28302 тыс. рублей, однако согласно данным Открытого бюджета Московской области (<http://budget.mosreg.ru/>) расчётный налоговый потенциал и расчётные доходы городского поселения Яхрома по отчислениям от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимый на территории РФ на 2018 год, составили 7 324 тыс. рублей, а именно:

доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению в бюджет Московской области – 3 046 тыс. рублей;

доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению в бюджет Московской области – 29 тыс. рублей;

доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в бюджет Московской области – 4 757 тыс. рублей;

доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в бюджет Московской области – минус (-) 508,0 тыс. рублей.

Доля налога на имущество физических лиц составляет в Проекте решения о бюджете на 2018 год 3,79 %, по нормативу отчисления, установленного п. 1 ст. 61 БК РФ - 100 %, или 14 889,0 тыс. рублей. Согласно представленной с Проектом решения о бюджете Оценке ожидаемого исполнения бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2017 год исполнение налога на имущество физических лиц составит 70,6 %.

Неналоговые доходы в общем объеме поступлений на 2018 год планируются в сумме 39 604,0 тысяч рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общих доходах бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района составляет 10,07 %.

Основную долю в неналоговых доходах составили доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 14 000,0 тыс. рублей. Увеличение по данной группе неналоговых доходов в 2018 году составит 119,2 % по сравнению с фактическими поступлениями в 2016 году, 185,5 % по сравнению с планом 2017 года. Согласно представленной с Проектом решения о бюджете Оценке ожидаемого исполнения бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2017 год исполнение по данному виду доходов составят 77,5 %.

Однако, в представленной пояснительной записке к Проекту решения о бюджете указано, что доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2018 году не планируются, что **не соответствует** данным Проекта решения о бюджете.

Безвозмездные поступления в общем объеме доходов на 2018 год составят 41,45 %, в том числе:

-субвенция бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2018 год – 1 149,0 тыс. рублей, что соответствует сумме субвенций приложения 27 (Таблица 11) к проекту Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

-субсидия бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов - 161 873,1 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета

В Проекте решения о бюджете (п. 1, 2) утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год, в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2020 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Характеристика объема расходов бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района в 2018 году в плановом периоде 2019 и 2020 годов в сравнении с фактическими показателями 2016 года и утвержденными показателями бюджета 2017 года представлена в таблице 3:

Таблица 3, тыс. рублей

Наименование раздела	Факт 2016 года		Утвержденный бюджет 2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	22 792,1	9,3	26 298,5	4,7	29 497,3	7,0	28 497,3	10,2	38 497,3	15,3
Национальная оборона	875,4	0,4	1 067,0	0,2	1 149,0	0,3	1 162,0	0,4	1 206,0	0,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	662,4	0,3	15 850,0	2,8	900,0	0,2	900,0	0,3	900,0	0,4
Национальная экономика	34 265,9	13,9	42 752,9	7,7	22 048,4	5,3	20 531,3	7,4	50 531,3	20,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	73 235,5	29,7	310 236,6	55,7	278 482,6	66,4	55 865,2	20,0	95 065,2	37,8
Образование	107,5	0,0	500,0	0,1	100,0	0,02	100,0	0,04	100,0	0,04
Культура, кинематография	53 441,2	21,7	22 508,7	4,0	34 179,8	8,1	24 079,8	8,6	24 079,8	9,6
Социальная политика	2 805,5	1,1	440,0	0,1	1 669,7	0,4	874,5	0,3	874,5	0,3
Физическая культура и спорт	32 791,2	13,3	136 046,5	24,4	49 020,0	11,7	145 420,0	52,1	39 077,4	15,5
Средства массовой информации	1 473,5	0,6	1 385,0	0,2	1 485,0	0,4	1 485,0	0,5	1 485,0	0,6
Обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	170,8	0,0	854,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	23 736,7	9,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	246 186,8	100	557 255,99135	100	419 386,0118	100	278 915,166	100	251 816,566	100

Расходы бюджета городского поселения Яхрома на социальную сферу в 2018 году составят 84 969,5 или 20,26 %, в 2019 году – 170 474,3 тыс. рублей или 61,12 %, в 2020 году – 64 131,7 тыс. рублей или 25,47 %. Отмечается снижение доли расходов бюджета, направленных на социальную сферу в 2018 году по сравнению с 2016 годом на 15,95 %, с 2017 годом на 8,36 %.

В 2018 году наибольшую долю бюджета заняли расходы социальной сферы по следующим приоритетным направлениям:

«Образование» - 0,02 % или 100,0 тыс. рублей,

«Культура и кинематография» - 8,1 % или 34 179,8 тыс. рублей,

«Социальная политика» - 0,4 % или 1 669,7 тыс. рублей,

«Физическая культура и спорт» - 11,7 % или 49 020,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета городского поселения Яхрома на 2018 год по видам расходов классификации расходов бюджета в сравнении с фактическим расходом в 2016 году и утвержденным планом 2017 года представлена в таблице 4, где наибольшая доля расходов планируется по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - 50,61 %:

Таблица 4, тыс. рублей

Код	Наименование вида расхода	Фактическое исполнение 2016 года		Утвержденный план расходов 2017 года		Проект бюджета на 2018 год	
		Сумма	Доля в расходах бюджета (%)	Сумма	Доля в расходах бюджета (%)	Сумма	Доля в расходах бюджета (%)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	42 665,8	17,33	47 453,6	8,52	48 241,9	11,50
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	98 048,1	39,83	98 700,5	17,71	84 164,3	20,07
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	2 822,0	1,15	440,0	0,08	1 669,7	0,40
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	18 940,9	7,69	250 777,6	45,00	212 256,6	50,61
500	Межбюджетные трансферты	23 736,7	9,64	113 666,6	20,40	20 764,3	4,95
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	58 417,4	23,73	40 195,0	7,21	50 085,0	11,94
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	0,0	0,00	170,8	0,03	854,2	0,20
800	Иные бюджетные ассигнования	1 556,0	0,63	5 851,9	1,05	1 350,0	0,32
	ВСЕГО	246 186,8	100,0	557 256,0	100,00	419 386,01	100,00

На исполнение отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления Дмитровского муниципального района по решению вопросов местного значения муниципального образования городское поселение Яхрома, в Проекте решения о бюджете на 2018 год запланированы 20 764,3 тыс. рублей или 4,95 % от общего объема расходов бюджета на 2018 год, на 2019 год – 117 164,3 тыс. рублей или 42,0 % от общего объема расходов бюджета на 2019 год, на 2020 год – 10 821,7 тыс. рублей или 4,3 % от общего объема расходов бюджета на 2020 год.

Согласно Приказа Минфина России № 65н подгруппа вида расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» отражает расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, связанные с предоставлением другим бюджетам иных межбюджетных трансфертов, направленных на финансовое обеспечение расходных обязательств, которые в соответствии с бюджетным законодательством могут осуществляться за счет средств соответствующего бюджета.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче

им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с БК РФ.

Статьей 142.5 БК РФ установлено предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов.

Статьей 9 БК РФ установлены бюджетные полномочия муниципальных образований, в том числе определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

В приложениях 4, 5, 6 к Проекту решения о бюджете допущены ошибки при применении кодов бюджетной классификации расходов бюджета, утвержденной **Приказом Минфина России № 65н**, например, подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» присвоена ЦСР 09 0 00 00000, аналогично подразделу 03 09 «Защита населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» присвоена ЦСР 00 0 00 00000. В подразделе 10 03 муниципальной программы городского поселения Яхрома «Обеспечение жильем молодых семей на 2018-2022 годы» присвоена ЦСР 09 0 01 00000, тогда как четвертый и пятый знак ЦСР принадлежит порядковому номеру основного мероприятия.

В приложениях 4, 5, 6 к Проекту Решения о бюджете наименование раздела 07 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует требованиям Приказа Минфина России № 65н.

4. Муниципальные программы

В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Пунктом 4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области, утвержденного Постановлением администрации городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района от 03.09.2014 № 462 (далее – Порядок), установлено, что муниципальная программа разрабатывается на срок не менее пяти лет и включает в себя отдельные мероприятия муниципальной программы. Срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Московской области, направленной на достижение аналогичных цели и задач.

Постановлением администрации городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района от 03.09.2014 № 463 (ред. от 29.10.2014 № 579, от 24.03.2015 № 76-П, от 29.02.2016 № 47) утвержден перечень муниципальных программ городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области (далее – Перечень), содержащий 12 муниципальных программ.

С Проектом бюджета представлены паспорта 12 муниципальных программ, утвержденных в Перечне.

Финансирование мероприятий муниципальных программ в Проекте бюджета планируется:

в 2018 году – 413 767,0 тыс. рублей или 98,7 % от общего объема расходов бюджета на 2018 год,

в 2019 году – 87 858,804 тыс. рублей или 31,5 % от общего объема расходов бюджета на 2019 год,

в 2020 году – 434,5140 тыс. рублей или 0,17 % от общего объема расходов бюджета на 2020 год.

Резкое снижение программных расходов в 2019 году связано с окончанием срока действия 4 муниципальных программ «Развитие культуры в муниципальном образовании городское поселение Яхрома на 2014-2018 гг.», «Доступная среда 2014-2018 гг.», «Дорожное хозяйство

городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы», «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городское поселение Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области», в 2020 году планируется финансирование одной муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2018-2022 годы», в связи с этим большая часть расходов бюджета планируется вне рамок муниципальных программ.

Так, планирование не программного бюджета **нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования**, направленного на достижение поставленных целей, решение задач, достижение количественных/качественных целевых показателей, вследствие чего снижается эффективность бюджетных расходов, нарушается принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный **ст. 34 БК РФ**.

Таблица 5, тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы в Проекте решения о бюджете	Код целевых статей расходов	Финансирование муниципальной программы в Проекте решения о бюджете на 2018 год		Уд. вес в программных расходах Проекта решения о бюджете, %	Объем финансирования, утвержденный в паспорте муниципальной программы на 2018 год	
			ВСЕГО	из них: средства местного бюджета		ВСЕГО	из них: средства местного бюджета
1	Развитие культуры в муниципальном образовании городское поселение Яхрома на 2014-2018 гг.	01 0 00 00000	34 079,8	34 079,8	8,13	34 079,8	34 079,8
2	Молодежная политика в муниципальном образовании городское поселение Яхрома на 2015-2019 гг.	02 0 00 00000	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0
3	Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городское поселение Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области	03 0 00 00000	45 620,0	40 180,0	10,88	45 620,0	40 180,0
4	Доступная среда 2014-2018 гг.	04 0 00 00000	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0
5	Защита населения и территории городского поселения Яхрома от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Обеспечение пожарной безопасности в городском поселении Яхрома на 2015-2019 годы	05 0 00 00000	900,0	900,0	0,21	900,0	900,0
6	Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2015-2019гг.	06 0 00 00000	66 126,0	66 126,0	15,77	141 826,0	66 126,0
7	Дорожное хозяйство городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы	07 0 00 00000	21 841,6	21 841,6	5,21	21 841,6	21 841,6
8	Организация муниципального управления в городском поселении Яхрома 2015-2019 годы	08 0 00 00000	31 213,3	31 213,3	7,44	31 213,3	31 213,3
9	Предпринимательство в городском поселении Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области	10 0 00 00000	200,0	200,0	0,05	200,0	0,0

10	Обеспечение жильем молодых семей на 2018-2022 годы	09 0 00 00000	1 229,7	1 229,7	0,29	1 229,7	1 229,7
11	Установка индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды в муниципальных квартирах (жилых помещениях) многоквартирных домов городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы	11 0 00 00000	100,0	100,0	0,02	100,0	100,0
12	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городском поселении Яхрома на 2016-2020 годы	12 0 00 00000	212 256,6	55 823,5	50,61	212 256,6	55 823,5
	ИТОГО		413 767,0	251 893,9	98,7	489 467,0	251 693,9
	Непрограммные мероприятия		5 619,0		1,34		
	ВСЕГО:		419 386,0		100,00		

Муниципальные программы в соответствии с абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Не программные расходы бюджета городского поселения Яхрома составляют 1,3 % или 5 619,0 тыс. рублей от общего объема утверждаемых расходов на 2018 год. В состав не программных расходов бюджета, в том числе, вошли:

расходы на руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления – 1 545,0 или 27,5 % от всех непрограммных расходов,

расходы за счет субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1 149,0 тыс. рублей или 20,4 % общего объема непрограммных расходов,

расходы резервного фонда – 1 000,0 тыс. рублей или 17,8 % общего объема непрограммных расходов,

обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Муниципальное информационное агентство «Яхрома» – 1 485,0 тыс. рублей или 26,4 % общего объема непрограммных расходов,

пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и муниципальным служащим – 440,0 тыс. рублей или 7,8 % общего объема непрограммных расходов.

В Проекте решения о бюджете финансирование муниципальной программы «Предпринимательство в городском поселении Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области» на 2018 и 2019 года осуществляется за счет средств бюджета городского поселения Яхрома по ЦСР 10 0 00 00000, однако в паспорте муниципальной программы «Предпринимательство в городском поселении Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области» источниками финансирования по аналогичным годам являются **внебюджетные источники** в размере 200,0 тыс. рублей ежегодно.

В приложениях 10, 11, 12 к Проекту решения о бюджете муниципальной программе городского поселения Яхрома «Обеспечение жильем молодых семей на 2018-2022 годы» присвоена ЦСР 09 0 01 00000, чем нарушены требования Приказа Минфина России № 65н.

В таблице «Расходы бюджета по муниципальным программам городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год» Пояснительной записки к Проекту решения о бюджете **отсутствует** муниципальная программа «Предпринимательство в городском поселении Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области».

5. Дефицит бюджета

Подпунктом 1.1 п. 1 Проекта решения о бюджете утвержден дефицит бюджета городского поселения Яхрома на 2018 года в сумме 26 112,61989 тыс. рублей.

Подпунктом 1.1 п. 1 Проекта решения о бюджете установлено, что на покрытие дефицита бюджета в 2018 году направлены поступления из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Яхрома за счет снижения остатка на счете по учету

средств бюджета городского поселения Яхрома по состоянию на 01.01.2018 в сумме 26 112,61989 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

В нарушение п. 6 ст. 107, абз. 10 п. 3 ст. 184.1 БК РФ не установлен верхний предел муниципального долга городского поселения Яхрома на 1 января 2021 года.

В соответствии с п. 3 ст. 113 БК РФ погашение основной суммы муниципального долга, возникшего из муниципальных заимствований, учитывается в источниках финансирования дефицита бюджета путем уменьшения объема источников финансирования дефицита бюджета, что также отражено в Программе муниципальных внутренних заимствований городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год, сформированной в соответствии с требованиями ст. 110.1 БК РФ.

Таблица 6, тыс. рублей

Наименование показателей	Факт 2016 года	Факт за 9 мес. 2017 года	Проект бюджета		
			2018	2019	2020
Дефицит бюджета - (профицит +)	-6 210,8	-17 059,1	-26 112,6	0,0	26 166,6
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	20 000,0	0,0	0,0
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	-20 000,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	6 210,76	17 059,1	26 112,6	0,0	0,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений	-243 149,1	-134 916,0	-393 273,4	-278 915,2	-251 816,6
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений	249 359,9	151 975,1	419 386,0	278 915,2	251 816,6
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных и муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов городских поселений в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Муниципальный долг городского поселения Яхрома на 01.10.2017 отсутствует.

Программа муниципальных внутренних заимствований городского поселения Яхрома на 2018 год предусматривает возможность заимствований по кредитным договорам и соглашениям, заключенным от имени городского поселения Яхрома, по предоставлению городскому поселению Яхрома кредитов на следующих условиях:

предельная сумма кредита по одному кредитному договору – до 20 000,0 тыс. рублей;

срок погашения кредита в течении 12 месяцев со дня заключения соответствующего муниципального контракта. Кредитного договора (соглашения);

процентная ставка – определяется по итогам открытых аукционов в электронной форме по отбору кредитных организаций на право заключения муниципальных контрактов, кредитных договоров (соглашений) на оказание услуг по предоставлению городскому поселению Яхрома кредитов;

цель использования кредита – покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения местного бюджета в 2018 году.

В приложении 3 к Проекту решения о бюджете наименование кода источника внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Яхрома 01 05 02 01 13 0000 610 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений», не соответствует Приказу Минфина России № 65н.

Выводы:

Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ.

С Проектом решения о бюджете представлены документы и материалы в соответствии с перечнем, установленным ст. 184.2 БК РФ, за исключением прогноза основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период, либо утвержденный среднесрочный финансовый план); верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода); реестров источников доходов бюджета.

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета, установленные п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

В Проекте решения о бюджете использована классификация доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, утвержденная Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н., однако допущены ошибки при применении отдельных кодов и наименований отдельных кодов бюджетной классификации.

Перечень утверждаемых в Проекте решения о бюджете доходов соответствует ст. 41, 42, 46, 61, 62 БК РФ.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер резервного фонда администрации городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год, что соответствует ограничениям, установленным п. 3 ст. 81 БК РФ, однако, установленный размер резервного фонда на плановый период 2020 года превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 81 БК РФ.

В противоречие норм п. 6 ст. 81 БК РФ Проектом решения о бюджете установлены направления расходования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района.

Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района в соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ.

20,26 % расходов бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год годов имеют социальную направленность.

Доля расходов бюджета 2018 года на финансирование мероприятий 12 муниципальных программы городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района составляет 98,7 %. Вместе с тем, при планировании расходов бюджета на плановый период не учтен принцип программно-целевого бюджетного планирования, в связи с чем нарушается принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ.

В нарушении п. 6 ст. 107, абз. 10 п. 3 ст. 184.1 БК РФ в Проекте решения о бюджете не установлен верхний предел муниципального долга городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 1 января 2021 года.

Предельный объем муниципального долга городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района предусмотрен в Проекте решения о бюджете в соответствии с ограничениями, установленными абз. 1 п. 3 ст. 107 БК РФ.

Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму ограничений, установленных ст. 106 БК РФ.

Предельный объем расходов бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на обслуживание муниципального долга не превышает ограничения, установленные ст. 111 БК РФ.

Программа муниципальных внутренних заимствований городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 2018 год сформирована в соответствии с требованиями ст. 110.1 БК РФ.

В Проекте решения о бюджете не корректно указан год, в целях которого применяется обеспечение исполнения бюджета городского поселения Яхрома до 1 января 2018 года.

Проект бюджета может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов городского поселения Яхрома, с учетом устранения выявленных нарушений, замечаний.

Предложения

Представить Совету депутатов городского поселения Яхрома во исполнение ст. 184.2 БК РФ: прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

реестр источников доходов бюджета городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района Московской области.

Во исполнение п. 6 ст. 107, абз. 10 п. 3 ст. 184.1 БК РФ установить верхний предел муниципального долга городского поселения Яхрома Дмитровского муниципального района на 1 января 2021 года.

Установить размер резервного фонда на плановый период 2020 года в соответствии с ограничениями, установленными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Привести в соответствие с Приказом Минфина России № 65н табличную часть Проекта решения о бюджете.

Инспектор Контрольно-счетной палаты
Дмитровского муниципального района

Е.В. Кокоева